

**UNIVERSITATEA FACULTATEA DE DREPT**

**MASTER: DREPT EUROPEAN**

**ANUL:I**

**Disciplina: INTEGRARE ECONOMICĂ EUROPEANĂ**

**REFERAT**

**INSTITUTII EUROPENE**

**Profesor coordonator**

**Cursant**

# **CUPRINS**

## **Uniunea Europeana**

**1.Ideea de Uniune Europeana**

**2.Evolutia istorica**

## **Institutiile ale Uniunii Europene**

**1.Comisia europeana**

**2.Consiliul Uniunii Europene**

**3.Parlamentul European**

**4.Curtea Europeana de Justitie**

**5.Curtea de Conturi**

**6.Consiliul European**

**Concluzii**

**Bibliografie**

# Uniunea Europeana

## 1. Ideea de Uniune Europeana

Uniunea Europeana este o entitate politică, socială și economică, dezvoltată în Europa, ce este compusă din 27 țări. Este considerată a fi o construcție *sui generis*, situându-se între *federație* (o federație din limba latină *fœdus* este un stat format dintr-un număr de state care au transferat o mare parte din suveranitatea lor unei noi entități, supraordonată acestora, numită guvern central "federal. Într-o federație, statutul de autoguvernare al statelor componente este stabilit prin constituție și nu poate fi schimbat prin hotărârea unilaterală a guvernului central) și *confederație* (confederația este o uniune de state independente sau de unități teritoriale autonome, înființată pe baza unui acord internațional, prin care se determină condițiile de asociere a statelor și de funcționare a acestora).

Uniunea Europeana nu dispune de personalitate juridică<sup>1</sup>, ea fiind mai degrabă un concept politic decât unul juridic, deoarece nu substituie Comunitățile europene, ci le înglobează într-un ansamblu mai larg<sup>2</sup>. Statele membre ale Uniunii Europene își pot transfera competențele, la aderare, doar unei (organ comunitar, cum este Banca Central Europeană, nu și Uniunii Europene<sup>3</sup>

Din acest motiv este acceptată explicația conform căreia, pentru a-și realiza obiectivele, Uniunea Europeana utilizează Comunitățile europene, completate cu formele de cooperare interguvernamentale prevăzute de tratate.

---

1. J. Rideanu, op.cit., 242; O. Tinca, Drept comunitar general, op.cit., p. 5

2. R. Munteanu, op.cit., p. 101

3. A se vedea L. Cram, D. Dinan, N. Nugent (editors), op.cit., p. 5

## 2.Evoluția istorica

Tentative de unificare a națiunilor europene au existat încă dinaintea apariției statelor naționale moderne. Acum trei mii de ani, Europa era dominată de celți, iar mai târziu a fost cucerită și condusă de Imperiul Roman, centrat în Mediterană. Aceste uniuni timpurii au fost create cu forța. Imperiul Franc al lui Carol cel Mare și Sfântul Imperiu Roman au unit zone întinse sub o singură administrație pentru sute de ani. Dată fiind diversitatea lingvistică și culturală a Europei, aceste încercări au implicat de obicei ocupația militară a națiunilor, conducând la instabilitate; unele încercări, însă, au durat mii de ani și au fost însoțite de progrese economice și tehnologice, așa cum s-a întâmplat cu Imperiul Roman în timpul așa-numitei Pax Romana. Una dintre primele propuneri pentru o unificare pașnică prin cooperare și egalitatea statutului de membru a fost făcută de Victor Hugo în 1851. În urma catastrofelor provocate de primul și al doilea război mondial, necesitatea formării unei (ce a devenit mai târziu) Uniuni Europene a crescut, din cauza voinței de a reconstrui Europa și de a elimina posibilitatea unui nou război. Acest sentiment a dus în cele din urmă la formarea Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului de către Germania (de vest), Franța, Italia și țările din Benelux. Acest lucru a fost posibil prin semnarea în aprilie 1951 a Tratatului de la Paris, care a intrat în vigoare în iulie 1952. Prima uniune vamală totală, denumită inițial drept **Comunitatea Economică Europeană** (informal chiar și *Piața Comună*), a fost creată prin Tratatul de la Roma în 1957 și implementată la 1 ianuarie 1958. Aceasta din urmă s-a transformat în **Comunitatea Europeană** care este în prezent "primul pilon" al Uniunii Europene. UE a evoluat dintr-un organ comercial într-un parteneriat economic și politic. Definitivarea Uniunii Europene s-a făcut prin ratificarea de către ansamblul țărilor membre ale Comunității Europene a Tratatului de la Maastricht (Olanda), pe 7 februarie 1992.

Putem spune asadar ca Uniunea Europeană este rezultatul unui proces de cooperare care a început în anul 1951, între șase țări europene ( Franța, Italia, Belgia, Germania Luxemburg Tarile de Jos ) si ca in decursul urmatorilor 50 de ani au avut loc cinci valuri de extindere. iar prezent Uniunea Europeana este compusă, după cel de al șaselea val, din 27 de state membre ( Franța, Italia, Belgia, Germania Luxemburg Tarile de Jos-1958), (Danemarca Regatul Unit Irlanda - 1973), (Grecia -1981 ),( Portugalia, Spania–1986),( Austria, Finlanda, Suedia-1995), (Cipru, Estonia, Letonia ,Lituania, Malta , Polonia, Republica Ceha , Slovacia, Slovenia, Ungaria-2004),( Bulgaria, Romania – 2007).

# Institutiile Uniunii Europene

## Comisia europeana

### 1.1.Structura. Comisarii europeni ( numire si demiterea din functie a acestora)

### 1.2.Atribuțiile Comisiei Europene

### 1.3 Funcționarea Comisiei Europene si rolul acesteia in cadrul institutiilor comunitare

### 1.1.Structura. Comisarii europeni ( numire si demiterea din functie a acestora)

Comisia Europeana<sup>4</sup> este cea mai originala dintre institutiile comunitare,formata in prezent din 25 de *comisar* desemnati de guvernele statelor membre pe baza competentei lor generale, si profesionale.

Comisia europeana este organul executiv al Uniunii Europene, avand rolul de a intocmi proiecte de legi si de a monitoriza aplicarea acestora. Comisia este un organ al Comunitatilor Europene, independent de statele membre, avand sediul Berlaymont , Bruxelles.

Tratatul de la Nisa<sup>5</sup> reglementeaza desemnarea Comisiei Europene astfel:

1) Consiliul European desemneaza o personalitate ce urmeaza a fi numit presedinte al comisiei-Parlamentul European aproband aceasta desemnare

2) Consiliul U E impreuna cu viitorul presedinte al comisiei desemneaza comisarii pe baza propunerilor venite din partea guvernelor nationale

- 
- 
- 
- 
- 
- 

4.Denumirea de Comisie Europeana a fost adoptata dupa tratatul de la Maastricht privind Uniunea europeana, denumindu-se anterior,,Comisia Comunitatilor Europene

5.Pentru modalitatile de desemnare anterioare tratatului de la Nisa si evolutia lor a se vedea D.Leonard .V.Duculescu ,Tratatul dela Nisa si reforma institutionala a Uniunii europene ,RDC.nr.3/2001,p.50

- 3) *comisarii* impreuna cu *presedintele* sunt supusi apoi aprobarii Parlamentului European
- 4) Comisia Europeana in intregime este numita in functie de Consiliul U.E cu majoritatea calificata
- Comisarii sunt cetateni ai statelor membre cate unul din fiecare stat membru numarul lor fiind stabilit de Consiliul U.E cu unanimitate de voturi .

Mandatul acestora este de 5 ani si sunt reeligibili , singura institutie care are dreptul de a demite un comisar este Curtea Europeana de Justitie in timp ce Comisia in intregime poate fi demisa de parlamentul European prin motiune de cenzura adoptata cu votul a doua treimi din voturile exprimate si in acelasi timp al majoritatii membrilor .

Conducerea Comisiei este astfel formata :

a) Presedintele Comisiei (actual-José Manuel Durão Barroso,Portugalia) este numit cu 6 luni inainte ce mandatul sau sa inceapa iar perioada mandatului sau este egala cu cea a Comisiei .

Presedintele Comisiei are rol administrativ si protocolar el reprezentant comisia in fata celorlalte institutii comunitare precum si in relatiile cu tertii

b) Vicepresedintii acestia sunt desemnati de catre presedinte<sup>6</sup> din randul comisarilor si sunt in numar de doi, ei avand rol de suplinire a presedintelui atunci cand este nevoie

## **1.2.Atribuțiile Comisiei Europene**

In sarcinile Comisiei Europene intra urmatoarele atributii.

a) *Atributii in procedura legislative* pe baza propunerilor inaintate de Comisie, Consiliul U.E adopta cu impreuna cu Parlamentul sau singur acte normative

Comisia are si o putere normativa subordonata Consiliului U.E care ii permite sa execute actele adoptate de Consiliu, de asemenea poate emite si decizii individuale prin care intervine in diferite domenii.

b) *Atributii de organ executive al Uniunii Europene* -comisia este organul executiv al U.E cel care pune in executare actele emise de Consiliu U.E., dispunand de o putere normative proprie putand adopta regulamente, directive, decizii.

c) *Atributii de reprezentare*-aceasta reprezinta Uniunea Europeana in relatiile cu statele nemembre si organisme internationale, in interiorul uniunii ea reprezinta interesul comunitar in

---

6.Inainte de Nisa, vicepresedintii erau desemnati de Comisie,ca organ colegial ,dintre comisari.

raport cu persoanele fizice si juridice

Pe plan extern Comisia negociaza tratatele internationale negociate de Uniune .

d) *Atributii asupra respectarii tratatelor*-Comisia este imputernicita cu vegherea respectarii dreptului comunitar de catre statele membre si cele nemembre

### **1.3 Functionarea Comisiei Europene si rolul acesteia in cadrul insutiilor comunitare**

Comisia are sediul la Bruxelles si se intalneste saptamanal prezenta comisarilor la sedinta fiind obligatorie <sup>7</sup> iar hotararile se iau in prezenta majoritatii membrilor .

Fiecare comisar este asistat in activitatea sa de un cabinet format din functionari administrativi Sefii cabinetelor se intalnesc saptamanal pentru a discuta problemele ce necesita intrunirea comisiei si pentru a pregati lucrarile acesteia .

Caracterul tehnic al comisiei necesita emiterea anuala a unui numar de 6000 de acte normative dintre care nu mai putin de 4000 sunt emise de un comisar sau altul pe baza de abilitare .

Deasemenea comisarii se pot intalni in afara cadrului deliberative din Comisie pt a discuta probleme urgente cu caracter deosebit .

Rolul Comisiei este acela de a realizeze interesul comunitar aflat adesea in contradictie cu interesul national al statelor membre <sup>8</sup> de a asigura respectarea prevederilor tratatelor, de a iniția proiecte legislative și de a pune în practică politicile comunitare

Independenta comisarilor europeni este o problema de o importanta deosebita, deoarece ei trebuie sa ia pozitie adesea in fata tendintei de influentare din partea statului care i-a desemnat, iar pentru a asigura independenta acestora tratatele impun anumite obligatii in sarcina acestora, cat si a statelor membre

---

7. Discutiile intre comisari au loc de regula in engleza sau franceza cu toate ca documentele oficiale sunt traduse in toate cele 123 limbi oficiale ale U.E

8. L Carm , D.Dinan , N ,Nuget (editors) , op.cit ., p. 7

# Consiliul Uniunii Europene

## 2.1. Notiune

## 2.2. Structura Consiliului Uniunii Europene

## 2.3. Functionarea Consiliului Uniunii Europene

## 2.4. Atributiile Consiliului Uniunii Europene

### 2.1. Notiune

Consiliul Uniunii Europene (înainte de Maastricht, al Comunităților Europene), denumit și *Consiliul de Miniștri*<sup>9</sup>, reprezintă, împreună cu Parlamentul European ramura legislativă a Uniunii Europene. Consiliul Uniunii Europene este principalul organ legislativ al Uniunii.

Consiliul Uniunii Europene nu este același lucru cu Consiliul Europei, care este o organizație internațională, complet independentă de UE. De asemenea nu trebuie să fie confundat cu Consiliul European, care este o instituție diferită a Uniunii Europene, chiar dacă foarte apropiată de aceasta. Consiliul Uniunii Europene este unul din organele cu putere de decizie ale UE. Este deci o parte componentă a puterii legislative, a cărei structură se aseamănă cu cea a unui sistem bicameral. Consiliul UE reprezintă statele membre în procesul legislativ, fiind alcătuit în funcție de sfera politică respectivă din miniștrii de resort din guvernele naționale. Consiliul de miniștri adoptă legile împreună cu Parlamentul European. Sediul acestuia fiind la Bruxelles

### 2.2. Structura Consiliului Uniunii Europene

Consiliul Uniunii Europene este format din reprezentanții guvernelor statelor membre .

*Consiliul* se poate alcatui sub doua forme si anume :

a) *Consiliul general* în acest caz acesta este compus din miniștrii de externe ai statelor membre .

b) *Consilii speciale* acestea fiind specializate sau sectoriale atunci când este compus din miniștrii specializați într-un domeniu sau altul ( agricultura, industrie, comerț )

---

9.C.Brice-Delajoux, J.P.Brouant, op.cit., p.62; W.Weidenfeld



Institutia este condusa de catre un *presedinte* desemnat prin rotatie la fiecare 6 luni<sup>10</sup> dintre reprezentantii statelor membre intr-o ordine prestabilita <sup>11</sup>,astfel in 2005 au fost Luxemburgul si Marea Britanie in 2006-Austria si Finlanda , iar in 2007 Germania si Portugalia.

Presedintele Consiliului are misiune a de rezolva compromisurile dificile dintre statele membre si de asemenea el este cel care reprezinta Uninunea in relatiile externe,exprimand opinia acesteia in cadrul conferintelor internationale.

In politica externe el are rolul de a duce la indeplinire deciziile luate de Consiliul U.E avend deci rol de organ executive

Consiliul dispune si de un Secretariat general, condus din 1999 de *Javier Solana Mandariaga* ( fost secretar general al NATO)

### **2.3.Functionarea Consiliului Uniunii Europene**

*Consiliu general* se intalneste odata pe luna pentru a dezbate probleme legate de uniune .

*Consiliile speciale* se reunesc fie odata cu consiliul general fi atunci cand se impune discutarea unor aspecte ce tin expres de un anumit domeniu .

Membrii Consiliului actioneaza la instructiunile statelor membre acestia fiind imputerniciti de guvernele acestora cu dreptul d a participa mai multi membrii,insa numai unul are drept de vot .

Presedintele Consiliului U.E organizeaza in tara(2007-Germania , Portugalia) de origine una din cele doua intalniri anuale ale sefilor de stat si de guvern intalnire denumita *Consiliul European* .

Lucrarile Consiliului sunt convocate de presedintele acestuia sau de unul dintre membrii sau de *Comisia Europeana*,sedinta desfasurandu-se cu usile inchis, insa daca se cade de accord cu unanimitate de voturi sedinta poate fi transmisa si la posturile de televiziune.

Consiliul European discuta probleme legate de strategiile viitoare ale Uniunii, *consiliile specializate* se intalnesc in localitati de provincie pentru a schimba opinii de probleme concrete.

---

10.La inceput rotatia avea loc in ordine alfabetica , ulterior sa schimbat sistemul deoarece statele mai mari urmau imediat unele dupa altele existand temerea ca statele mari fata de deciziile luate in timpul presedentiilor successive ale statelor mici.

11.Schimbaria presedintelui are loc la 1 ianuarie,respective la 1 iulie a fiecarui an

## **2.4. Atributiile Consiliului Uniunii Europene**

a) *Atributii legislative.* Rolul legislative in Uniune apartine in primul rand Consiliul U.E care adopta acte normative cu *forta juridica obligatorie* (directive, regulamente) ce se impune statelor membre, institutiilor comunitare si de asemenea Consiliului U.E

De asemenea acesta Consiliul poate *revizui tratate comunitare* si sa ia decizii de natura constitutionala( alegerea parlamentarilor europeni prin sufragiu universal) .

b)Atributii privind *politica externa si de securitate comun, in justitie si de afaceri externe* (Consiliul autorizeaza deschiderea negocierilor cu statele asociate in vederea aderarii)

c) Atributii de *aprobare a bugetului comunitar* (al carui proiect este depus de catre comisie ,atributie impartita cu Parlamentul European )

d)Atributii de coordonare a politicilor economice ale Uniunii Europene , in special pentru asigurarea functionarii uniunii economice si monetare

## **.Parlamentul European**

### **3.1.Notiune si Structura Parlamentului European**

### **3.2. Desemnare parlamentarilor europeni si statutul acestora**

### **3.3 Functionarea Parlamentului European ]**

### **3.4Atributiile Parlamentului European**

### **3.1.Notiune si Structura Parlamentului European**

Parlamentul european este unul din organele europene ce a fost prevazut initial cu denumirea de „*Adunare generala* “si doar din 1962 acesta a fost denumit „*Parlament* “prin aceasta dorindu-se sporirea importantei acestei institutii si apropierea ei de un *parlament national* .

Parlamentul European este format din reprezentanti ai statelor membre<sup>12</sup>,pina in 2004

---

12.J .Rideau , op.cit., p,102 , N.Deaconu ., op.cit, p.99. R . Munteanu ,op.cit,p.224

avand 626 de membrii iar din 2004 odata cu intrarea in vigoare a tratatului de la Nisa acesta are 732 de membrii, iar din 2007 cand Uniunea numara 27 de state acesta are 785 de membrii. Parlamentul European are trei sedii: la Strasbourg, Bruxelles și Luxemburg.

Parlamentarii sunt grupati in grupuri politice (Grupul Socialistilor Europeni, Grupul Partidului Liberal, etc ) cu caracter mixt sau multinational, numarul minim pentru formarea unui grup parlamentar fiind de 19 membrii daca provin din cel putin 5 state membre .

Parlamentul este condus de un *presedinte*<sup>13</sup>(**Hans-Gert Poettering** - noul Președinte al Parlamentului European-2007), 14 *vicepresedinti* -care impreuna cu cei 6 chestori formeaza *Biroul parlamentului European*, organ executive–și de un secretar general acestia fiind aleși pe o perioada de 2 ani și jumătate .

Membrii parlamentului european sunt in acelasi timp și membrii de drept și in unul din cele 20 *Comitete*<sup>14</sup> (*comisii* ) *parlamentare*(formatiuni specializate ale institutiei ,ce pregatesc deciziile luate de plenul Parlamentului European.

### **3.2 Desemnare parlamentarilor europeni si statutul acestora.**

Desemnarea membrilor parlamentului are loc prin sufragiu universal direct, pentru un mandat de 5 ani urmatoarele alegeri avand loc in 2009 , la alegeri participand 27 de state

Perioada alegerilor dureaza 3-4 zile și poate participa orice persoana peste 18 ani

Membrii Parlamentului pot fi in acelasi timp parlamentari europeni și parlamentari nazionali dar nu pot fi membrii in guvernele nationale sau in institutii comunitare

Acestia beneficiaza de *imunitate* și nu pot fi arestati sau urmariti judiciar pe teritoriul altor state .Imunitate parlamentara dureaza pe toata perioada *mandatului parlamentar* ( Decizia Curtii Europene ). In ceea ce priveste salariul unui parlamentar european acesta primeste salariul parlamentarilor din tara de origine ,existand astfel o diferenta majora de salarizare intre parlamentarii europeni.<sup>15</sup>

---

13.J.P Jaque, *Parlament europeu*, Dalloz, Paris, 1993, p.34, J.Rideau, *op.cit.*, p.302

14.J.L.Burban ,*Le Parlement europeen*, Ed.P.U.F., Paris ,1998, traducere in limba romana ,Ed.Meridiane, Bucuresti ,1999.

15..Se incearca o uniformizare a sistemului de plata prin stabilirea unui sistem unic de plata

### 3.3. Functionarea Parlamentului European ]

Parlamentul se intalneste atat atat in sesiune *ordinara* lunara de cate o saptamana si in sesiune *extraordinara*, o mare parte a activitatilor desfasurandu-se *in comitetele parlamentare* cate 2 saptamani pe luna .

Sedintele sunt publice, prezenta membrilor Consiliului U.E este obligatorie la *sesiunile plenare* ,de asemenea la ele putant participa si membrii Comisiei Europene .

Deciziile sunt adoptate cu majoritatea absoluta a membrilor si iau forma de *rezolutii*

Parlamentul European are trei sedii: la Strasbourg( aici au loc sesiunile plenare ), Bruxelles(Comitetele Parlamentare ) și Luxemburg( Secretariatul General )

Lucrarile se desfasoara in cele 23 de limbi oficiale, traduse simultan ,totodata traducandu-se si documentele oficiale

### 3.4. Atributiile Parlamentului European

#### a) *Atributi de supraveghere si control*

-dezbate raportul annual general al Comisiei Europene

-dezbate orice problema de politica generala

-poate adopta o *motiune de cenzura* care sa duca la demiterea in bloc a Comisiei Europene

-poate adresa interpelari Comisiei Europene sau Consiliului U.E

#### b)*Atributii legislative*

-Parlamentul European emite avize ce pot fi facultative,consultative,conforme.

#### c)*Atributii bugetare*

-bugetul comunitar este adoptata de Consiliul U.E, la propunerea Comisiei Europene cu avizul Parlamentului (acesta aproband de fapt si bugetul )

-aproba descarcarea de gestiune a Comisiei ,dupa incheierea exercitiului bugetar<sup>16</sup>

---

16.J.L.Burban , Le parlement europeen,Presses Universitaire de France, Paris, 1998,p.56

## Curtea Europeana de Justitie

### 4.1. Rolul Curtii de Justitie

### 4.2. Componenta Curtii de Justitie

### 4.3. Functionarea Curtii de Justitie si competenta acesteia .

#### 4.1. Rolul Curtii de Justitie

Curtea europeana de justitie cu sediul la *Luxembourg* este institutia jurisdictionala ce vegheaza la aplicarea dreptului comunitar, solutionand disputele dintre statele membre si Comisia Europeana, dintre institutiile U. E., dintre persoane fizice si juridice si Uniune.

Curtea Europeana de Justitie are misiunea de a asigura aplicarea, interpretarea si respectarea dreptului comunitar pe intreg teritoriul Uniunii Europene.

Nu trebuie confundata Curtea Europeana de Justitie si Curtea Europeana a Drepturilor Omului C.E.D.O cu sediul la Strasbourg-organ creat de Consiliul Europei in baza Conventiei Europene a Drepturilor Omului

#### 4.2 Componenta Curtii de Justitie

Aceasta este formata din 27 de *judicatori* cate unul pentru fiecare membru , fiind asistata de 8 *avocati generali* ,Consiliul avand dreptul sa creasca numarul acestora

*Judicatorii* sunt desemnati de Consiliul U.E ,la propunerea statelor membre ,mandatul acestora fiind de 6 ani si poate fi reinnoit , dar jumatate din acestia sunt schimbati din 3 in 3 ani pentru a asigura o anumita continuitate in activitatea Curtii<sup>17</sup>

*Avocatii generali* sunt numiti si reinnoiti pe aceleasi principii ca si *judicatorii* si au rolul de a prezenta public concluziile motivate asupra cauzei in care este obligatorie prezenta acestora.

Demiterea *judicatorilor* si a *avocatiilor generali* se face cu votul unanim al celorlalti colegi atunci cand se considera ca nu mai sunt calificati pentru asi mai exercita atributiile .

---

17..Sunt schimbati fie 13, fie 14 *judicatori*, alternativ

### 4.3. Functionarea Curtii de Justitie si competenta acesteia .

Presedintele Curtii (ales prin vot secret de catre ceilalti judecatori) al carui mandate este de 3 ani are rolul de a *prezida* de a prezida audierile si deliberarile din Camera de consiliu si de a diriza activitatea Curtii.

Judecatorii sunt ajutati in indeplinirea atributiilor de catre *grefieri* si *referenti*

Grefierii sunt alesi de catre judecatori si au rolul de a asista la audieri de a consemna dezbaterile, tin arhivele curtii si deasemenea au si atributii *administrative* –asigura administrarea bugetului Curtii sub autoritatea presedintelui acestuia <sup>18</sup> .

Referentii lucreaza pe langa fiecare judecator cate 2 fiind juristi de aceeasi nationalitate cu acesta .

*Formatiuni de lucru ale Curtii de Justitie Europeana*

a) *Marea Camera* –se intruneste atunci cand statul membru sau institutia comunitara parte in litigiu o solicita in mod expres.

Curtea judeca in plenul sau in cazurile in care complexitatea cazului dedus judecatii o cere . etc.

Este compusa din 13 judecatori (9art.221 C.E.E., dupa Nisa)

b) *Camerele* - au rolul de a instrumenta cauzele dar pot avea si atributii de judecata,deciziile lor avand aceeasi forta juridica ca si a Curtii.Aceasta judeca doar cazurile mai putin dificile.

Sunt compuse din 3 sau 5 judecatori.

c) *Plenul*-atunci cand actiunea vizeaza un stat membru sau o institutie comunitara competenta apartine acestuia .

Procedura de judecata poate fi *contradictorie* (fiecare parte is sustine si argumenteaza pretentiile), *publica* , *mixta* si *inchizitorie* deoarece presupune activitati de instrumentare a cauzei cu ar fi expertiza si audierea martorilor.

Deliberarile se iau in Camera de Consiliu la ele participand judecatori ce au fost prezenti la procedura orala ,iar avocatii generali nu participa.

Hotararea se ia cu majoritatea<sup>19</sup>,iar partile sunt reprezentate in mod obligatoriu in fata curtii,in orice faza a procedurii de judecata .

---

18..A se vedea P.Moreau Defarges ,op.cit.,p.57; O Tinca, Drept comunitar general ,op.cit.,p.123

19..Hotararile sunt motivate in fapt si in drept, si trebuiesc investite cu formula executorie dupa expirarea termenelor de contestare sau dupa solutionarea cailor de atac

Limba in care se desfasoara procesul este de regula limba paratului, dar se poate utilize si limba de procedura care cel mai des este utilizata Franceza

Curtea indeplineste doua functii si anume

a) *o functie jurisdictionala* ea putand actiona ca:

*curte constitutionala* judeca recursurile contra unei institutii comunitare ce nu-si respecta obligatiile din tratate

*curte administrative* controleaza legalitatea actelor comunitare

*curte de apel* judeca recursurile impotriva hotararilor date de Tribunalul de Prima Instanta

b) *o functie consultative* aceasta emite avize in cazul in care se pune problema revizuirii tratatelor comunitare .

## Curtea de Conturi

### 5.1. Rolul Curtii de conturi

### 5.2. Structura curtii de conturi

### 5.1. Rolul Curtii de conturi

Infiintata in 1975 si avand sediul la Luxembourg este cea mai putin cunoscuta dintre institutiile Uniunii Europene , statutul de institutie comunitara fiindu-i atribuit prin Tratatul de la Maastricht <sup>20</sup>.

Rolul ei este acela de institutie specializata in *controlul financiar*, exercitat asupra institutiilor comunitare, asupra modului de incasare a veniturilor si de realizare a cheltuielilor din bugetul comunitar .

De asemenea controleaza managementul financiar al conducerilor institutiilor si organismelor comunitare.

In activitatea de control, Curtea poate sa ceara documente sau sa faca propriile investigatii.

---

20. D. Mazilu,op.cit.,p.133;O Tinca ,Drept comunitar general ,oop.cit .,p.93

Curtii de conturi ii lipseste *atributia jurisdictionala*, jurisdicia financiara apartine doar Curtii Europene de Justitie

## **5.2. Structura curtii de conturi**

Curtea este compusa din cate un reprezentant al fiecarui stat membru, numit pe o perioada de 6 luni , carui mandate poate fi reinnoit.

Numirea se face de catre Consiliul U.E cu majoritatea calificata dupa obtinerea avizului cu caracter consultative al Parlamentului European sip e baza propunerilor inaintate de statele membre.

Curtea are un Presedinte ales dintre membrii acestia ,pentru un mandate reinnoibil de 3 ani . Membrii Curtii de conturi trebuie sa fie independenti in exercitarea sarcinilor comunitare, trebuind sa aiba pregatirea de specialitate sau sa fi fost membrii ai curtii de conturi nationale.

# **CONSILIUL EUROPEAN**

## **6.1. Geneza si natura juridical a Consiliului European**

## **6.2. Functionarea Consiliului European**

## **6.3. Rolul Consiliului European**

## **6.1. Geneza si natura juridical a Consiliului European**

**Consiliul European** este forul politic suprem al Uniunii Europene. În cadrul UE acesta este instituția care a promovat în mod decisiv procesul de integrare europeană.

In 1974 la *Sammit-ul* de la Paris presedintele francez Valery Giscard d'Estaing propune sa fie institutionalizate forme de *organisme de cooperare politica la cel mai inalt nivel* sub forma de Consiliu European

Consiliul European nu detine putere economica la nivel de U.E, influenta sa manifestandu-se cu pregnanta la *nivel informal* ,deoarece sefii de state si de guverne sunt cei care stabilesc directiile de urmat in politica uniunii urmand ca instructiunile comunitare in frunte cu



Consiliul U.E si Comisia sa puna in aplicare in concret de ministrii de externe din statele membre ce formeaza Consiliul U.E *fora legislative* a uniunii.

Exista doua opinii referitoare la natura juridical a Consiliului European :

- a) *Organ paracomunitar*<sup>21</sup> denumire ce sugereaza puterea sporita a acestuia,fiind catalizatorul integrarii europene la nivel politic.
- b) *Organ interguvernamental*<sup>22</sup> *de cooperare* fie ca o forma institutionala noua de prezentare a Consiliului U.E ,fie ca organ sui generic.

## 6.2.Functionarea Consiliului European

Consiliul se reuneste de doua ori pe an sau ori de cate ori este nevoie ,sefii de stat sau de guverne ai statelor membre,asistati de ministrii de externe,precum si de Presedintele Comisiei Europene<sup>23</sup> intalnirea fiind condusa de seful de stat sau guvern din tara ce detine si presedentia Consiliului U.E(organizarea se face de catre Secretarul General al Consiliului).

Reuniunea se desfasoara in statul ce detine presedentia Consiliului, insa la Nisa sa decis ca intalnirile de presedintie sa se desfasoare la Bruxelles,iar cand va avea 28 de membrii ,toate reuniunile sa fie la Bruxelles.

## 6.3.Rolul Consiliului European

Rolul acestuia trebuie privt din mai multe puncte de vedere pentru a fi inteles astfel

Deciziile luate de Consiliu se impun Consiliului U.E care le transforma in norme juridice chiar daca acesta nu are drept de decizie juridical la nivel comunitar.

Uneori problemele mai dificile ale Consiliului U.E sunt lasate spre rezolvare *Summit-urilor* Consiliului European.

Trebuie precizat ca acest for European de dialog politic nu este nici *institutie comunitara* cum este Parlamentu,etc si nici *organ comunitar* cu activitate permanenta sau deliberative cum este Comitetul regiunilor,etc.

---

21. C.Lefter,op.cit.,p.145

22 A se vedea V.Marcu,op.cit.,p.58; O Bibere,op.cit,p.75

23. Actul Unic European, art.2

## **Concluzii**

Uniunea Europeană a fost și rămâne una din cele mai de succes creații din istoria internațională a dreptului internațional.

În același timp această este o realitate greu de înțeles datorită complexității raporturilor juridice stabilite între statele membre și instituțiile comunitare, cât și datorită „Ambiguității constructive” pe care o implică aceasta.

Este rezultatul adâncirii și amplificării interdependentelor economice, ce se desfășoară pe fondul globalizării economiei mondiale. Această instituție comunitară s-a format și s-a afirmat pe parcursul unui proces evolutiv, de durată, de trecere de la uniunea vamală la piața comună și apoi la uniunea economică, iar în perspectiva la o uniune politică și militară. Acest proces istoric nu a decurs lin, din contra, s-a concretizat prin manifestarea și rezolvarea unor multiple contradicții și poziții divergente, expresii ale diversității de interese ale țărilor participante.

Pe acest fond evolutiv, U.E. și-a dovedit și se dovedește a fi cea mai viabilă formă de integrare economică interstatală, cu urmări pozitive asupra dezvoltării economice și sociale a tuturor țărilor componente, cu consecințe multiple benefice pe planul relațiilor economice internaționale.

În condițiile actuale, U.E. se constituie într-un centru economic de mare forță al lumii contemporane, influențând puternic desfășurarea relațiilor economice internaționale: deține poziții strategice în sectoarele cheie ale economiei moderne, precum și în cele tradiționale; dispune de un puternic aparat de cercetare; este prima putere comercială a lumii, deținând o pondere însemnată în comerțul și producția mondială.

## Bibliografie

1. A Fuerea ,Drept Comunitar European.Parte generala ,Ed.All Beck, 2003
2. C Leica, Drept comunitar ,ed Lumina Lex,1998
3. O Manolache , Drept Comunitar, ed a III a revazuta ,Ed All beck ,2001
4. V Marcu , Drept Institutional comunitar., ed a II a , Ed Lumina lex,2001
5. D Mazilu , Integrare europeana .Drept comunitar si institutii europene , Ed Lumina Lex,2001
6. R Munteanu , Drept European , Ed Oscar print , Bucuresti, 1996
7. Dacian Cosmin Dragos , Uniunea Europeana –Institutii, Mecanisme ,ed.3 ,Ed C.H .Beack ,Bucuresti , 2007